



Департамент государственных закупок Свердловской области

Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

**Главный специалист отдела проведения конкурентных процедур
Департамента государственных закупок Свердловской области
Пермякова Юлия Валерьевна**



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

Рассмотрение заявок заказчиков проводится в соответствии с утвержденным **Постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП** Порядком взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – Порядок взаимодействия).

Все заявки рассматриваются на предмет соблюдения следующих условий (часть первая п. 17 Порядка взаимодействия)

- оформление и комплектность;
- отсутствие противоречий в разных частях заявки;
- проверка информации, необходимой для формирования извещения, на соответствие законодательству и сведениям, указанным в документах, публикуемых в составе извещения



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

В случае, осуществления закупки путем проведения

- конкурса,
- электронного аукциона, в соответствии с определенными приказом Департамента кодами ОКПД2 (приказ № 32-ОД от 01.04.2022),
- электронного аукциона с неопределенным объемом закупаемого товара (работ, услуг),
- запроса котировок и электронного аукциона, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 или 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе,

заявка дополнительно проверяется на предмет соблюдения следующих условий (часть вторая п. 17 Порядка взаимодействия):

- соответствие описания объекта закупки требованиям ст. 33 Закона о контрактной системе;
- применение методик и порядков определения начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги в соответствии со ст. 22 Закона о контрактной системе;
- применение типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- соответствие информации об установленных критериях оценки заявок на участие в конкурсе, их содержании и значимости требованиям Закона о контрактной системе и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

Комплектность заявки на закупку заказчиков, для которых определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет Департамент подробно описана в гл. 2 Порядка взаимодействия.

Все заявки на закупку проверяются на наличие электронных документов, публикуемых в составе извещения об осуществлении закупки согласно ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе:

- описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению;
- проект контракта;
- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.



Внимание!!!

Электронные документы «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», «Описание объекта закупки» и «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» должны быть сформированы средствами Информационной системы Свердловской области и иметь аналитический признак «Сформировано автоматически».



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

В соответствии с Законом о контрактной системе закупка пищевых продуктов может осуществляться конкурентными способами определения поставщиков или у единственного поставщика.

Конкурентные способы определения поставщика продуктов питания

Электронный аукцион

Если код ОКПД2 закупаемых товаров, включен в обязательный аукционный перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р **заказчик обязан** закупать такие товары путем проведения электронного аукциона

Электронный котировок

на основании п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона о контрактной системе

запрос

Открытый конкурс в электронной форме

Если код ОКПД2 не включен в аукционный перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р или является исключением

Для ОКПД2 10 и 11 исключение!!! (сноска 2 к аукционному перечню):

пищевых продуктов, закупаемых для отдельных видов образовательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления и (или) услуг общественного питания для указанных учреждений и организаций
закупка указанных товаров по коду **ОКПД2** может осуществляться любым конкурентным способом (в том числе **электронным конкурсом**)



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

В силу ст. 1 Федерального закона от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов под **пищевыми продуктами** понимается - продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, питьевая вода, расфасованная в емкости, питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище, жевательная резинка, закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное сырьё.

В соответствии с п. 33 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 заказчик устанавливает дополнительные требования к участникам закупки, если объектом закупки являются услуги общественного питания и (или) **поставка пищевых продуктов**, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и из оздоровления.

Согласно пп. «а» п. 3 постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 такие дополнительные требования применяются при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей.

Таким образом, заявки на поставку продуктов питания должны содержать дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 33 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

Не установление таких требований является ошибкой.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

Дополнительные требования к участникам закупки необходимо устанавливать в карточке заявки во вкладке «Требования к участнику».

Товары, работы, услуги	Родительские объекты закупки	Объект закупки	Этапы графика поставки	Финансирование	Условия обеспечения	Условия контракта	Дополнительные сведения	Требования к участнику	Исполнитель заказчика	Информация о критериях	Комиссия
------------------------	------------------------------	----------------	------------------------	----------------	---------------------	-------------------	-------------------------	-------------------------------	-----------------------	------------------------	----------

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ

☐ Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО:

☐ Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

☒ Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

☒ Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

☐ Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера

Дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Наименование товаров, работ, услуг по постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571

Требования в соответствии с позицией 33 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При осуществлении закупок **продуктов питания** конкурентными способами необходимо соблюдать положения ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе, закрепляющие обязанность заказчика предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения УИС), а также организациям инвалидов по перечням, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Важно!!! Если закупаемые продукты включены в оба перечня, то в извещении одновременно устанавливаются оба преимущества.

НАПРИМЕР, код ОКПД2 10.32.16 «сок яблочный» включен в перечень по ст. 28 Закона о контрактной системе, в то же время указанный код содержится в коде ОКПД2 10.32 «продукция соковая из фруктов и овощей», который включен в перечень по ст. 29 Закона о контрактной системе, соответственно при закупке сока яблочного устанавливаются оба преимущества.



Ч. 3 ст. 28 Закона о контрактной системе содержит запрет на объединение в одну закупку товаров, включенных в перечень товаров при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением УИС и не включенных в указанный перечень.

Аналогично, ч. 4 ст. 29 Закона о контрактной системе содержит запрет на объединение в одну закупку товаров, включенных в перечень товаров при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов и не включенных в указанный перечень



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

Требования о предоставлении преимущества учреждениям УИС и организациям инвалидов устанавливаются в карточке заявки во вкладке «Дополнительные сведения».

Товары, работы, услуги	Родительские объекты закупки	Объект закупки	Этапы графика поставки	Финансирование	Условия обеспечения	Условия контракта	Дополнительные сведения	Требования к участнику	Исполнитель заказчика	Информация о критериях	Комиссия
------------------------	------------------------------	----------------	------------------------	----------------	---------------------	-------------------	--------------------------------	------------------------	-----------------------	------------------------	----------

Особенности размещения

Нет	Преимущества организациям инвалидов	0 %
Да	Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы	15 %
Нет	Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (СМП и СОНО)	
Да	Процедура будет проведена уполномоченным органом (уполномоченным учреждением)	



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При закупке продуктов питания заказчики должны соблюдать ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе:

- 1) условия допуска – приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства (далее – Приказ № 126н);
- 2) ограничения допуска – постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 832).

При установлении ограничений и условий допуска иностранной продукции заказчик должен руководствоваться кодами ОКПД2.



Внимание!!!

1. Не допускается объединять в одну закупку товары из Приложения № 1 к Приказу № 126н с товарами, не включенными в указанное приложение.
2. Не допускается объединять в одну закупку товары, включенные в Постановление № 832 и не включенные в него.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

Ограничения и условия допуска продуктов питания, происходящих из иностранных государств устанавливаются в карточке заявки во вкладке «Дополнительные сведения».

Товары, работы, услуги	Родительские объекты закупки	Объект закупки	Этапы графика поставки	Финансирование	Условия обеспечения	Условия контракта	Дополнительные сведения	Требования к участнику	Исполнитель заказчика	Информация о критериях	Комиссия
------------------------	------------------------------	----------------	------------------------	----------------	---------------------	-------------------	--------------------------------	------------------------	-----------------------	------------------------	----------

Особенности размещения

Нет	Преимущества организациям инвалидов	0 %
Да	Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы	15 %
Нет	Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (СМП и СОНО)	
Да	Процедура будет проведена уполномоченным органом (уполномоченным учреждением)	

Сведения о проведении совместных торгов

Нет	Предусматривается проведение совместных торгов	
Инициатор совместных торгов:		
Заявка о проведении совместных закупок:		

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства

Нет	Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н)	
Нет	Ограничения допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 832 от 22.08.2016)	



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При формировании объекта закупки на поставку продуктов питания заказчику необходимо руководствоваться ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». А именно, определить, существует ли технологическая и функциональная связь между пищевыми продуктами, которые планируются к закупке, относятся ли необходимые виды продуктов к одному товарному рынку, не ограничит ли конкуренцию объединение таких продуктов в одну закупку, существуют ли поставщики конкретных пищевых продуктов, способные осуществить поставку по всему объекту закупки одновременно. Так, например, поставку молочной продукции нужно проводить отдельно от поставки мясной продукции или рыбной продукции от мяса птиц.

При формировании объекта закупки по номенклатуре и по количеству необходимо учитывать особенности функционирующего рынка, предусматривать возможность участия региональных товаропроизводителей, не нарушая при этом предусмотренный Законом о контрактной системе принцип обеспечения конкуренции, а также положения Закона о защите конкуренции, запрещающие совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Следовательно, включение, например, такого товара как сыр, маргарин в один лот с молоком и молочной продукцией с учетом объемов поставки в некоторых случаях может ограничить возможность участия в закупке поставщиков молока и молочной продукции.



Внимание!!!

Не соблюдение принципов обеспечения конкуренции при формировании объекта закупки ведет к сокращению числа потенциальных поставщиков и, как следствие, к неэффективному расходованию бюджетных средств, а также к возможному обжалованию закупки.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

С целью корректного формирования электронного документа «Описание объекта закупки» заказчику необходимо заполнить вкладку заявки «Товары, работы, услуги». Заказчик заполняет характеристики их значения, единицы измерения для количественных характеристик. Для каждой характеристики заполняется «инструкция к заполнению».

Товары, работы, услуги		Родительские объекты закупки		Объект закупки		Этапы графика поставки		Финансирование		Условия обеспечения		Условия контракта		Дополнительные сведения		Требования к участнику		Исполнитель заказчика		Информация о критериях		Комиссия	
Номер позиции ПГ		Сумма позиции ПГ		Срок начала осуществления закупки		Срок исполнения контракта		Дата публикации позиции ПГ															
<																							

№ п/п	Характеристика	Инструкция к заполнению	Возможные значения характеристики	Наименование характеристики	Значение характеристики	Код характеристики	Тип характеристики	Единица измерения
1	Внесено значен...	Значение характеристики не может изменяться участ...	...	Категория яйца	Первая	ecdbb447-2	качественная	...
2	Внесено значен...	Значение характеристики не может изменяться участ...	...	Класс яйца	Столовое	8435ae32-b	качественная	...



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При формировании объекта закупки заказчику необходимо проверить позиции каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) на наличие товара, соответствующего требованиям заказчика. В случае наличия нужной позиции КТРУ – применить.

В силу п. 7 Правил использования каталога товаров работ услуг, в случае если в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

 **Не применение позиции КТРУ, соответствующей закупаемому товару, является ошибкой.**

Если характеристик из КТРУ недостаточно для описания продукта питания, можно указать дополнительные потребительские свойства и характеристики.

Дополнительные характеристики заказчик обязан обосновать.

1. При обосновании дополнительных характеристик рекомендуем ссылаться на конкретные пункты ГОСТ.
2. Применяемые технические регламенты и стандарты должны быть действующими (Решение ФАС России от 19 октября 2018 г.).



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

 При описании продуктов питания рекомендуем не устанавливать противоречивые формулировки.

Пример,

Наименование объекта закупки: Поставка 15-процентной сметаны.

Показатель «Жирность»

Значение показателя «не менее 15% и не более 20%».

То есть участник закупки вправе предположить сметану с массовой долей жира 20 %, что не будет соответствовать наименованию объекта закупки.

Пример,

Показатель «Жирность»

Значение показателя «не менее 3.2% и не более 2.5%».

При этом в числовом ряду отсутствуют такие значения которые удовлетворяли бы заданному значению.

 Не устанавливайте показатели, которые невозможно проверить при приемке.

Примеры,

Содержание мака в булочке/ не менее 10%.

Термическое состояние/Замороженное с температурой не более минус 12 °С.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик вправе использовать в описании объекта закупки указания на товарный знак с сопровождением такого указания словами «или эквивалент». Однако все равно заказчику необходимо указать функциональные, технические, качественные характеристики позволяющие определить параметры эквивалентность товара.

Например, написать «молоко Ирбитское или эквивалент» **недостаточно**. В случае указания торгового наименования заказчику необходимо в карточке заявки заполнить строку «Информация о товарном знаке и знаках обслуживания».

Товары, работы, услуги																Родительские объекты закупки		Объект закупки		Этапы графика поставки		Финансирование		Условия обеспечения		Условия контракта		Дополнительные сведения		Требования к участнику		Исполнитель заказчика		Информация о критериях		Комиссия	
Номер позиции ПГ		Сумма позиции ПГ		Срок начала осуществления закупки		Срок исполнения контракта		Дата публикации позиции ПГ																													



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При заполнении карточки заявки рекомендуем придерживаться единообразных формулировок с приложенными документами в части указания:

1. Наименования объекта закупки;
2. Наименования товара;
3. Количества товара;
4. Единицы измерения товара;
5. Идентификационного кода закупки;
6. Источника финансирования;
7. Сроков исполнения контракта;
8. Размера обеспечения исполнения контракта;
9. Места поставки продуктов питания.



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.

При расчете обоснования **начальной (максимальной) цены контракта** используйте приоритетный метод - **метод сопоставимых рыночных цен** (ч. 6 ст. 22 Закона о контрактной системе).

Если количество закупаемых продуктов питания невозможно определить, то вместо начальной (максимальной) цены контракта укажите:

- начальную цену единицы товара,
- начальную сумму цен указанных единиц товара,
- максимальное значение цены контракта.

В этом случае обосновать нужно цену единицы товара (ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе).



Практика рассмотрения Департаментом государственных закупок Свердловской области заявок заказчиков при закупке продуктов питания.



Обращаем внимание, Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания и информационная карта такого типового контракта, определяющая случаи его применения

Если сведения о закупке соответствуют **одновременно всем показателям** из информационной карты, заказчик обязан использовать такой типовой контракт при составлении проекта контракта (в части, не противоречащей Закону о контрактной системе)

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в ред. ФЗ от 02.07.2021 № 360-ФЗ), до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч. 11 ст. 34 типовых условий контрактов.



Внимание!!!

Заказчики при осуществлении закупки на поставку продуктов питания обязаны **самостоятельно привести** проект контракта, разработанный на основании типового контракта, **в соответствие с законодательством о контрактной системе**

Если условия закупки не совпали с параметрами типового контракта, типовых условий, заказчик составляет проект самостоятельно в обычном порядке.



Департамент государственных закупок Свердловской области

Спасибо за внимание!